



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA

Godišnje izvješće
o provedbi Strategije integriranog upravljanja granicom za 2023. godinu

Zagreb, ožujak 2024.

SADRŽAJ

1. Uvod.....	1
2. Izvješće o napretku u provedbi strateških ciljeva iz strategije integriranog upravljanja državnom granicom	2
2.1. Mjera suradnja s trećim zemljama	2
2.2. Mjera suradnja sa susjednim državama	2
2.3. Nadzor vanjske granice	4
2.4. Mjere kontrole u primjeni načela slobode kretanja, uključujući i povratak...5	
2.5. Mjere unutar državnog područja	6
2.6. Mjere povratka	7
2.7. Mjere zaštite temeljnih ljudskih prava i međunarodnopravne zaštite.....8	
2.8. Mjere traganja i spašavanja	9
2.9. Međuagencijska suradnja	10
2.10. Obuka, istraživanje i razvoj	11
2.11. Mjere kontrole kvalitete.....	12
2.12. Mehanizam solidarnosti i EU instrumenti financiranja	13
3. Ostvarene vrijednosti pokazatelja uspješnosti.....	14
4. Radnje koje se poduzimaju za smanjene identificiranih rizika provedbe posebnog cilja	14
5. Zaključak	14

1. Uvod

Model integriranog upravljanja granicom je sveobuhvatni model i alat za efikasno, koordinirano i sinkronizirano upravljanje granicama u cilju očuvanja unutarnje sigurnosti zemalja članica EU, a posebice u cilju sprječavanja i otkrivanja nezakonitih migracija i s njima povezanog kriminaliteta, kao i ostalog prekograničnog kriminala. Ovaj model integriranog upravljanja granicom je u stvari skup operativnih mjera kojima se treba stvoriti usklađeniji i učinkovitiji sustav upravljanja granicom. Koncept integriranog upravljanja granicom u Republici Hrvatskoj provodi se od 2005. godine, kada je Vlada Republike Hrvatske svojom Odlukom osnovala i Međuresornu radnu skupinu za integrirano upravljanje granicom Republike Hrvatske.

Trenutnu Strategiju integriranog upravljanja granicom s pripadajućim Akcijskim planom za provedbu integriranog upravljanja granicom usvojila je Vlada Republike Hrvatske na sjednici 26. rujna 2019. godine („Narodne novine“ br. 91/19.) za razdoblje 2019. do 2023. godinu.

U sklopu višegodišnje strateške politike za europsko integrirano upravljanje granicama (Uredba 2019/1896) obveza je ažuriranja nacionalnih strategija, pa je slijedom toga u tijeku ažuriranje hrvatske nacionalne Strategije integriranog upravljanja granicom za razdoblje od 2024. godine do 2028. godine, u suradnji svih nacionalnih tijela nadležnih za upravljanje vanjskim granicama, u svrhu provedbe višegodišnje strateške politike za europsko integrirano upravljanje granicama. Strategija i pripadajući akcijski plan redovito će se ažurirati sukladno nalazima iz Godišnjih izvješća, nalazima predstojeće schengenske evaluacije nacionalne Strategije, zaključcima iz procjene ranjivosti, te drugim važnim promjenama na nacionalnoj ili europskoj razini.

Strategiju i Akcijski plan zajednički provode predstavnici Ministarstva unutarnjih poslova, Uprave za granicu (nositelj aktivnosti i ujedno vodi rad Međuresorne radne skupine) i predstavnici Ministarstva financija, Ministarstva vanjskih i europskih poslova, Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, Ministarstva turizma i sporta, Državnog inspektorata Republike Hrvatske i Agencije za zaštitu osobnih podataka.

Financiranje Strategije integriranog upravljanja granicom se provodi kroz državni proračun i fondove Europske unije, te nema određen financijski okvir kroz proračun, već je svako financiranje strateškog cilja i mjere, zasebno.

2. Izvješće o napretku u provedbi strateških ciljeva iz strategije integriranog upravljanja državnom granicom

Strategija Integriranog upravljanja granicom obuhvaća 11 komponenti sa 36 strateških ciljeva, od donošenja pravne legislative do unaprjeđenja poslova svih državnih tijela uključenih u integrirano upravljanje granicom. Uz nacionalnu Strategiju IBM donosi se i Akcijski plan koji obuhvaća popis strateških ciljeva i aktivnosti, nositelje aktivnosti, izvore financiranja i rokove za tijela odgovorna za provedbu pojedinih mjera.

2.1. Mjera suradnja s trećim zemljama

Strateški ciljevi ove mjere su proširenje i jačanje područja operativne suradnje sa trećim zemljama, brza i efikasna razmjena informacija s ciljem utvrđivanja identiteta državljana trećih zemalja i pribavljanja njihovih putnih dokumenata. Za navedene ciljeve nije određena mjerljiva početna vrijednost pokazatelja ishoda i nisu određeni kvantitativno već opisno, zbog čega nisu mjerljivi kroz zadane indikatore pokazatelja uspješnosti i mogu se izraziti bročano. Nositelj kontinuiranih aktivnosti je Ravnateljstvo policije, Uprava za granicu.

U okviru mjere, tijekom 2023. godine u Ministarstvu unutarnjih poslova, Ravnateljstvu policije održavani su radni bilateralni sastanci između predstavnika policija Republike Hrvatske, Bosne i Hercegovine i predstavnika policija drugih trećih zemalja. Održavane su online radionice kao i brojni bilateralni i multilateralni sastanci. Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Hrvatske priključilo se provedbi projekta "Mehanizam povratka Zapadnog Balkana" koji je pokrenut u organizaciji Ministarstva pravosuđa Nizozemske i Joint Coordination Platform – JCP (Austrija), a kojem je cilj unaprijediti postupke povratka iz zemalja Zapadnog Balkana u zemlje podrijetla migranata.

2.2. Mjera suradnja sa susjednim državama

Strateški ciljevi mjere su brža i učinkovitija razmjena informacija koje se odnose na upravljanje granicom sa susjednim trećim zemljama. Za navedene ciljeve nije određena mjerljiva početna i ciljana vrijednost pokazatelja ishoda te nisu određeni kvantitativno već opisno na način da se svaka aktivnost i mjera kontinuirano prati,

usmjerava i po potrebi poboljšava, zbog čega ciljevi nisu mjerljivi kroz zadane indikatore pokazatelja uspješnosti i ne mogu se izraziti brojučano.

Nositelj kontinuiranih aktivnosti je Ravnateljstvo policije, Uprava za granicu, a sastoj se od:

- redovite razmjene informacija sa zajedničkim kontaktnim točkama trećih zemalja u realnom vremenu. Tijekom 2023. godine od strane Zajedničke kontaktne službe Bajakovo-Batrovci na zahtjeve policijskih službenika Republike Srbije obrađivali su se zahtjevi za provjere osoba, dokumenata, prebivališta ili boravišta osoba te vozila. Tijekom 2023. godine od strane zajedničke kontaktne službe na zahtjeve policijskih službenika Republike Hrvatske obrađeno je ukupno 310 zahtjeva za provjere osoba, prebivališta ili boravišta osoba i vozila, od čega 303 za provjere osoba te 7 za vozila. U navedenom razdoblju od strane zajedničke kontaktne službe na zahtjeve policijskih službenika Republike Srbije obrađeno je ukupno 5 zahtjeva za provjere osoba, dokumenata, prebivališta ili boravišta osoba te vozila, od čega 4 za provjere osoba te 1 za vozila. Zajednički kontaktni centar Nova Sela – Bijača - tijekom 2023. godine zaprimljeno i obrađeno 2200 zahtjeva za provjere (1826 zahtjeva od strane Republike Hrvatske i 374 zahtjeva od strane Bosne i Hercegovine).
- provođenje zajedničkih mješovitih ophodnji. Tijekom 2023. godine provedena su ukupno 2071 zajednička mješovita ophodnja: s Bosnom i Hercegovinom provedeno je 1149 mješovitih ophodnji od čega 494 na teritoriju Republike Hrvatske, 655 na teritoriju Bosne i Hercegovine. S Republikom Slovenijom provodile su se sukladno planovima te su od siječnja 2023. do 31. prosinca 2023. godine provedene su ukupno 864 mješovite ophodnje, od čega na teritoriju Republike Hrvatske 622, a na teritoriju Republike Slovenije 242. Od siječnja 2023. godine do 31. prosinca 2023. godine provedeno je 58 mješovitih ophodnji na zajedničkoj granici s Mađarskom od čega 30 na teritoriju Republike Hrvatske i 28 na teritoriju Mađarske.
- u 2023. godini redovito se odvijala razmjena informacija s graničnim policijama susjednih trećih zemalja na regionalnoj i lokalnoj razini.

2.3. Nadzor vanjske granice

Strateški ciljevi mjere su siguran i neprekinut promet ljudi i roba preko graničnih prijelaza, poboljšanje infrastrukture za obavljanje granične kontrole na svim graničnim prijelazima, kontinuirano praćenje korištenja i obnavljanja tehničke i informatičke opreme koja se koristi za obavljanje granične kontrole, osiguravanje zakonskih i drugih preduvjeta za primjenu novih informacijskih sustava, kao i povezivanje s novim ili proširenje povezanosti s postojećim sustavima kako na EU, tako i na nacionalnoj intersektorskoj razini, razvoj sustava zaštite (nadzora) granice, uključujući protok podataka i njihovu analizu te stvaranje zajedničke situacijske svijesti o suradnji među agencijama, praćenje stanja sigurnosti, prilagodba, obnavljanje, opremanje i implementiranje novih standarda za zaštitu vanjske granice, posebno u segmentu ljudskih i tehničkih kapaciteta, suradnja svih službi uključenih u suzbijanje prekograničnog kriminala kako bi se postigao maksimalni sinergijski učinak, suzbijanje svih oblika nezakonitih radnji u čijim bićima djela postoji prekogranična aktivnost, kontinuirano provođenje obuke svih službenika uključenih u integrirano upravljanje granicom na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini vezano za analizu rizika temeljenu na europskom zajedničkom modelu izrade analize rizika te izrada analitičkih proizvoda, kao i poticanje svjesnosti kod policijskih službenika o analizi rizika, poboljšanje Nacionalnog koordinacijskog centra na razmjeni informacija između tijela država članica, kao i trećih zemalja, u funkciji što realnije situacijske slike na vanjskoj granici te na uspostavi nacionalne situacijske slike u realnom vremenu,

Za navedene ciljeve nije određena mjerljiva početna i ciljana vrijednost pokazatelja ishoda te nisu određeni kvantitativno već opisno na način da se svaka aktivnost i mjera kontinuirano prati, usmjerava i po potrebi poboljšava zbog čega ciljevi nisu mjerljivi kroz zadane indikatore pokazatelja uspješnosti, te se ne mogu izraziti brojačno.

Nositelj kontinuiranih aktivnosti je Ministarstvo unutarnjih poslova, u suradnji sa Ministarstvom financija i Ministarstvom obrane, a sastoje se od:

- praćenje i popuna radnih mjesta policijskih službenika za graničnu kontrolu kroz prijem novih odnosno preraspodjelu postojećih policijskih službenika,
- provedba specijalističke obuke policijskih službenika koji obavljaju poslove granične kontrole,

- provedba dodatnog stručnog usavršavanja policijskih službenika koji obavljaju poslove granične kontrole sukladno ustanovljenim modulima i uspostavljenom sustavu multiplikatora,
- održavanje infrastrukture i obnova graničnih prijelaza,
- praćenje stanja tehničke opremljenosti graničnih prijelaza,
- izmjena zakonske regulative sukladno EU uredbama,
- aktivno sudjelovanje u pripremama za pristup informacijskim sustavima EU,
- nastavak aktivnosti nabave i opremanja tehničkom opremom za nadzor granice,
- provedba specijalističke obuke policijskih službenika koji obavljaju poslove zaštite državne granice,
- praćenje korištenja i obnavljanje tehničke opreme radi osiguranja mobilnosti policijskih službenika u nadzoru granice,
- praćenje i analiza trendova nezakonitih migracija,
- suzbijanje nezakonitih migracija,
- provedba zajedničkih akcija i obuka,
- izrada analitičkih proizvoda,
- poboljšanje Nacionalnog koordinacijskog centra.

Suradnja tijela nadležnih za nadzor državne granice je od izuzetno velikog značenja za nacionalnu sigurnost i javni red, učinkovitiji nadzor državne granice i uspješnu borbu protiv nezakonitih migracija, učinkovitije djelovanje protiv prekograničnog kriminaliteta. Istodobno je cilj da se kod provedbe pojačanih mjera smanje ograničavanja prekograničnog prometa. Njihova suradnja tijekom 2023. se provodila kontinuirano.

2.4. Mjere kontrole u primjeni načela slobode kretanja, uključujući i povratak

Strateški ciljevi navedene mjere su unaprjeđivanje nacionalne spremnosti za sudjelovanje u zajedničkim operacijama organiziranim i koordiniranim od strane europske granične i obalne straže, povećanje broja hrvatskih stručnjaka koji će biti upućeni u rad u europsku agenciju FRONTEX, te održavanje i razvijanje suradnje između država članica sukladno dosadašnjoj praksi i sklopljenim bilateralnim sporazumima.

Za navedene ciljeve nije određena mjerljiva početna i ciljana vrijednost pokazatelja ishoda te nisu određeni kvantitativno već opisno na način da se svaka aktivnost i mjera kontinuirano prati, usmjerava i po potrebi poboljšava/povećava zbog čega ciljevi nisu mjerljivi kroz zadane indikatore pokazatelja uspješnosti te se ne mogu izraziti brojčano.

Nositelj kontinuiranih aktivnosti je Ministarstvo unutarnjih poslova, u suradnji sa Ministarstvom financija i Ministarstvom obrane, a sastoje se od:

- sudjelovanja u zajedničkim operacijama,
- nabavka tehničke opreme za sudjelovanje u zajedničkim operacijama,
- provođenje obuka policijskih službenika za sudjelovanje u stalnim snagama FRONTEX-a,
- održavanje bilateralnih i multilateralnih sastanaka.

2.5. Mjere unutar državnog područja

Strateški ciljevi mjere su intenziviranje provedbi kompenzacijskih mjera, utvrđivanje aktivnosti vezanih uz nezakonite migracije unutar državnog teritorija Republike Hrvatske, sprječavanje sekundarnih kretanja na području državnog teritorija i Europskog gospodarskog prostora, te suzbijanje zlouporabe instituta međunarodne zaštite.

Za navedene ciljeve nije određena mjerljiva početna i ciljana vrijednost pokazatelja ishoda, nisu određeni kvantitativno već opisno na način da se svaka aktivnost i mjera kontinuirano prati, usmjerava i po potrebi poboljšava/povećava zbog čega ciljevi nisu mjerljivi kroz zadane indikatore pokazatelja uspješnosti, te se ne mogu izraziti brojčano.

Nositelj kontinuiranih aktivnosti je Ministarstvo unutarnjih poslova, u suradnji sa Ministarstvom financija, a sastoje se od:

- jačanje kapaciteta mobilnih jedinica granične policije i Carinske uprave,
- provođenje mjera kontrole na mjestima kretanja, smještaja i rada državljana trećih zemalja sukladno analizama i planovima policijskih uprava/policijskih postaja,
- sudjelovanje na sastancima Europske migracijske mreže,

- primjenjivanje mjere ograničenja kretanja prema nezakonitim migrantima/tražiteljima međunarodne zaštite koji su zatečeni u sekundarnim kretanjima,
- provođenje redovitih operativnih kontrola na mjestima kretanja nezakonitih migranata/tražitelja međunarodne zaštite,
- provođenje redovitih operativnih kontrola u Prihvatalištu za tražitelje međunarodne zaštite.

2.6. Mjere povratka

Strateški ciljevi mjere su uspostava učinkovite suradnje između nadležnih tijela uključenih u proces povratka s ciljem učinkovitog izvršenja povratka svih državljana trećih zemalja kojima je donesena odluka o povratku, razvijanje instituta potpomognutog dragovoljnog povratka i postupanje prema ranjivim osobama s posebnom pažnjom, te osiguravanje adekvatnog tretmana u skladu sa stupnjevima njihove ranjivosti.

Za navedene ciljeve nije određena mjerljiva početna i ciljana vrijednost pokazatelja ishoda, nisu određeni kvantitativno već opisno na način da se svaka aktivnost i mjera kontinuirano prati, usmjerava i po potrebi poboljšava/povećava zbog čega ciljevi nisu mjerljivi kroz zadane indikatore pokazatelja uspješnosti, te se ne mogu izraziti broičano.

Nositelj kontinuiranih aktivnosti je Ministarstvo unutarnjih poslova u suradnji sa Ministarstvom nadležnim za poslove socijalne skrbi, Ministarstvom nadležnim za vanjske i europske poslove, Ministarstvom zdravstva, Ministarstvom znanosti i obrazovanja, udrugama civilnog društva, a sastoje se od:

- poticanja potpomognutog dragovoljnog povratka državljana trećih zemalja,
- monitoringa reintegracije vraćenih osoba u trećoj zemlji,
- suradnje s ministarstvom nadležnim za vanjske i europske poslove u pribavljanju putnih isprava,
- sustavne provedbe povratka državljana trećih zemalja kojima je donesena odluka o povratku,

- nastavka suradnje sa svim tijelima, međunarodnim organizacijama i organizacijama civilnog društva uključenim u postupanje prema djeci bez pratnje,
- obuke policijskih službenika u prepoznavanju ranjivih osoba/skupina.

U okviru strateškog cilja Razvijanje instituta potpomognutog dragovoljnog povratka, Ministarstvo unutarnjih poslova od 1. travnja 2022. godine, sudjeluje u FRONTEX-ovom programu Joint Reintegration Services (JRS). Kroz program se provode savjetovanja te se pruža reintegracijska pomoć. U 2023. godini, kroz ovaj program, u zemlje podrijetla vraćene su ukupno 203 osobe (u najvećem broju državljani Turske i Indije, zatim Egipta, Kosova, Albanije, Maroka, Alžira, Mongolije, Gruzije i Nepala). Gotovo sve osobe (99%) vraćene su dragovoljno. Informiranje o mogućnosti dobivanja reintegracijske pomoći provodi se već prilikom prvog kontakta s migrantima u policijskim upravama i postajama, a u prihvatnim centrima za strance i u prihvatilištima za tražitelje međunarodne zaštite provodi se savjetovanje o povratku i sudjelovanju u programu. FRONTEX-ovi stručnjaci za povratak raspoređeni u Republici Hrvatskoj provode savjetovanja, uglavnom u prihvatnim centrima za strance te u prihvatilištima za tražitelje međunarodne zaštite, a po potrebi i na drugim mjestima. U lipnju 2023. godine, FRONTEX je održao petodnevnu obuku za 14 hrvatskih stručnjaka o savjetovanju u postupku povratka.

2.7. Mjere zaštite temeljnih ljudskih prava i međunarodnopravne zaštite

Strateški ciljevi mjere su poštivanje temeljnih ljudskih prava zajamčenih Europskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, Poveljom Europske unije o temeljnim pravima i svim ostalim važećim međunarodnim propisima, osiguravanje brzog i efikasnog pristupa sustavu međunarodne zaštite svim osobama koje izraze namjeru za međunarodnu zaštitu, provedba obuke s ciljem dodatnog podizanja svijesti o potrebi poštivanja temeljnih ljudskih prava na svim razinama i u svim aktivnostima, kao i s ciljem razmjene dobrih praksi.

Za navedene ciljeve nije određena mjerljiva početna i ciljana vrijednost pokazatelja ishoda nisu određeni kvantitativno već opisno na način da se svaka aktivnost i mjera

kontinuirano prati, usmjerava i po potrebi poboljšava/povećava zbog čega ciljevi nisu mjerljivi kroz zadane indikatore pokazatelja uspješnosti i ne mogu se izraziti brojčano.

Nositelj kontinuiranih aktivnosti je Ravnateljstvo policije, Uprava za granicu, a sastoji se od:

- poštivanje temeljnih ljudskih prava prilikom postupanja i identifikacija ranjivih osoba / skupina,
- implementacija programa Temeljnih ljudskih prava u Plan i program temeljnog tečaja granične policije,
- provođenje obuke u suradnji s organizacijama civilnog društva na temu upoznavanja sa kulturološkim i društvenim prilikama u zemljama podrijetla.

2.8. Mjere traganja i spašavanja

Strateški ciljevi navedenih mjera su razvoj i obnavljanje plovidbene sposobnosti plovila granične policije koja se mogu koristiti za potrebe sudjelovanja u Search and rescue (SAR) operacijama,

Nositelj aktivnosti je Ravnateljstvo policije, Uprava za granicu, u suradnji sa Ministarstvom financija, a u 2023. godini odvijale su se kako slijedi:

- nabavka policijskih plovila tipa CPB, ukupni iznos: 8.237.655,45 EUR (s PDV-om, sufinanciranje iz ISF Border iznosi 90%, odnosno 7.425.000,00 EUR),
- spremnost plovila za korištenje SAR operacija na moru - u sklopu aktivnosti Područnih jedinica. Koordinacija tijela nadležnih za nadzor i zaštitu prava i interesa Republike Hrvatske na moru (Pula, Rijeka, Zadar, Šibenik, Split, Ploče i Dubrovnik), Carinska uprava, Sektor za mobilne jedinice je tijekom 2023. godine proveo ukupno 71 akciju kao nositelj aktivnosti s plovilima Carinske uprave ili kao sudionik akcija na plovilima drugih tijela državne uprave.

2.9. Međuagencijska suradnja

Strateški ciljevi mjere su proširenje pravnog okvira za međusobnu razmjenu informacija i suradnju, potpisivanjem sporazuma o suradnji između tijela koja nisu pravno uredila međusobno usklađivanje rada i unaprjeđenje suradnje u području granica, utvrđivanje mogućnosti za uspostavu zajedničkog sustava za razmjenu informacija u međunarodnom pomorskom prometu između tijela koja imaju određene nadležnosti za obavljanje zadaća vezanih uz morsku granicu te su sastavni dio integriranog upravljanja granicom.

Za navedene ciljeve nije određena mjerljiva početna i ciljana vrijednost pokazatelja ishoda i nisu određeni kvantitativno već opisno na način da se svaka aktivnost i mjera kontinuirano prati, usmjerava i po potrebi poboljšava/povećava zbog čega ciljevi nisu mjerljivi kroz zadane indikatore pokazatelja uspješnosti i ne mogu se izraziti brojčano.

Nositelj kontinuiranih aktivnosti je Ministarstvo unutarnjih poslova, Međuresorna radna skupina za integrirano upravljanje granicom, a sastoji se od:

- uspostava sustava za razmjenu podataka između nadležnih tijela u međunarodnom pomorskom prometu,
- provođenje međuresorne suradnje granične sanitarne inspekcije sa Ministarstvom unutarnjih poslova, Ministarstvom financija – Carinskom upravom, Ministarstvom pomorstva, prometa i infrastrukture i Ministarstvom zdravstva,
- uspostava jedinstvenog pomorskog sučelja (NSW).

U 2023. godini je uspostavljen sustav za razmjenu podataka između nadležnih tijela u međunarodnom pomorskom prometu.

U skladu s nadležnostima nastavljena je međuresorna suradnja Ministarstva unutarnjih poslova, Državnog inspektorata - Granične Sanitarne inspekcije i Ministarstva financija – Carinske uprave, Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture i Ministarstva zdravstva.

U nadzoru pomorskog prometa granična sanitarna inspekcija tijekom 2023. kontinuirano je upotrebljavala Hrvatski integrirani pomorski informacijski sustav (CIMIS) za nadzor brodova i putnika u pomorskom prometu.

U suradnji s Hrvatskim zavodom za javno zdravstvo nastavljeno je s aktivnostima na projektu „SHARP Joint Action: Strengthened International Health Regulations and Preparedness in the EU“ čiji je nositelj Hrvatski zavod za javno zdravstvo. Aktivnosti obuhvaćaju zdravstveni nadzor i komunikaciju o riziku u kontekstu unaprjeđenja pripravnosti unutar pojedine zemlje i na međunarodnoj razini. Projekt je završen krajem 2023. godine.

2.10. Obuka, istraživanje i razvoj

Strateški ciljevi mjera su usvajanje novih metoda osposobljavanja policijskih službenika, proširenje sustava e-učenja u službi uz potpunu digitalizaciju nastave iz područja obuhvaćenih dopunskim stručnim usavršavanjem i povećanje broja nacionalnih i regionalnih multiplikatora/trenera iz svih područja obuhvaćenih dopunskim stručnim usavršavanjem.

Za navedene ciljeve nije određena mjerljiva početna i ciljana vrijednost pokazatelja ishoda, nisu određeni kvantitativno već opisno na način da se svaka aktivnost i mjera kontinuirano prati, usmjerava i po potrebi poboljšava/povećava zbog čega ciljevi nisu mjerljivi kroz zadane indikatore pokazatelja uspješnosti i ne mogu se izraziti brojčano.

Nositelj kontinuiranih aktivnosti je Ravnateljstvo policije, Uprava za granicu, a sastoji se od:

- usklađivanje obuke granične policije sa Zajedničkim nastavnim programom za graničnu policiju koji je izradio Frontex,
- izrada edukativnih materijala za stručno usavršavanje policijskih službenika granične policije i objavljivanje edukativnih materijala na portalu e-učionica,
- provođenje programa osposobljavanja i stručnog usavršavanja policijskih službenika predavača/multiplikatora.

2.11. Mjere kontrole kvalitete

Strateški ciljevi mjera su procjena ranjivosti i jačanje kapaciteta i spremnost za suočavanje s predstojećim izazovima na vanjskim granicama, provođenja procesa upravljanja granicom u skladu s pozitivnim propisima i dobrom praksom EU, provođenje Integriranog upravljanja granicom na nacionalnoj razini u skladu s Europskim konceptom integriranog upravljanja granicama.

Za navedene ciljeve nije određena mjerljiva početna i ciljana vrijednost pokazatelja ishoda, nisu određeni kvantitativno već opisno na način da se svaka aktivnost i mjera kontinuirano prati, usmjerava i po potrebi poboljšava/povećava zbog čega ciljevi nisu mjerljivi kroz zadane indikatore pokazatelja uspješnosti i ne mogu se izraziti brojčano.

Nositelj kontinuiranih aktivnosti je Ravnateljstvo policije, Uprava za granicu, a sastoj se od:

- usklađivanje nacionalnog IBM-a sukladno EU smjernicama i nastavak implementacije pozitivnih EU propisa u domaću legislativu.
- procese upravljanja granicom provoditi u skladu s pozitivnim propisima i dobrom praksom EU.

Agencija za zaštitu osobnih podataka u sklopu svojih nadležnosti i utvrđenih zadaća i ovlasti ima nadzornu ulogu nad zakonitošću postupanja svih dionika uključenih u koncept integriranog upravljanja granicom Republike Hrvatske i zaštite temeljnih ljudskih prava, konkretno nadzor zaštite osobnih podataka koji se obrađuju kroz aktivnosti povezane uz koncept integriranog upravljanja granicom sukladno primjenjivim nacionalnim i EU propisima. Nadzorne aktivnosti iz djelokruga svoje nadležnosti, bilo da se radi o postupanjima na zahtjev ispitanika, na prijedlog treće strane ili po službenoj dužnosti, Agencija provodi kontinuirano.

U odnosu na aktivnosti koje su planirane i realizirane u 2023. godini, u svezi članka 69. Uredbe 2018/1862 o Schengenskom Informacijskom sustavu (SIS), Agencija je provela nadzore na lokacijama u nadležnosti Ministarstva unutarnjih poslova kao voditelja obrade gdje su uspostavljeni pristupi SIS-u kako slijedi:

- Ured SIRENE, Ravnateljstvo policije, Uprava kriminalističke policije, Služba za međunarodnu policijsku suradnju, Zagreb, Ilica 335,
- Ministarstvo unutarnjih poslova, Ulica Grada Vukovara 33, Zagreb,
- Međunarodna zračna luka dr. Franjo Tuđman, Zagreb,
- Postaja pomorske policije Rijeka,
- Međunarodni kopneni granični prijelaz, Slavonski Brod,
- Međunarodni kopneni granični prijelaz, Jasenovac,
- Međunarodni kopneni granični prijelaz, Hrvatska Kostajnica,
- Međunarodni kopneni granični prijelaz, Ličko Petrovo Selo.

2.12. Mehanizam solidarnosti i EU instrumenti financiranja

Strateški ciljevi mjera su aktivno korištenje financijskih sredstava iz dostupnih fondova Europske unije (za potrebe granične policije, migracija i policije), dodatnih sredstava hitne pomoći, posebnih djelovanja i dr., kako bi što bolje ispunili sve obveze koje proizlaze iz procjene ranjivosti, drugih evaluacijskih mehanizama te aktivno upravljanje i kontrola korištenja financijskih sredstava iz dostupnih fondova za unutarnje poslove radi sufinanciranja troškova nabave opreme, razvoja baza podataka i koji se odnose na nadzor i zaštitu državne granice/vanjske granice EU.

Za navedene ciljeve nije određena mjerljiva početna i ciljana vrijednost pokazatelja ishoda i nisu određeni kvantitativno već opisno na način da se svaka aktivnost i mjera kontinuirano prati, usmjerava i po potrebi poboljšava/povećava zbog čega ciljevi nisu mjerljivi kroz zadane indikatore pokazatelja uspješnosti i ne mogu se izraziti brojčano.

Nositelj kontinuiranih aktivnosti je Ravnateljstvo policije, Uprava za granicu, a sastoji se od:

- korištenja sredstava iz fondova EU,
- praćenja korištenja financijskih sredstava iz dostupnih fondova

Kroz europske fondove Uprava za granicu je realizirala tehničko opremanje u cilju zaštite vanjske granice. Posebna pozornost u 2023. godini posvećena je obnavljanju i daljnjem razvoju opreme namijenjene poslovima zaštite državne granice, naročito u pogledu bespilotnih sustava, stacionarnih i pokretnih termovizijskih sustava velikog

dometa, dnevno/noćnim kamera, opremi za osiguravanje mobilnosti granične policije, kao i korištenju suvremene tehničke opreme u cilju učinkovitije zaštite vanjske granice.

3. Ostvarene vrijednosti pokazatelja uspješnosti

Strategija integriranog upravljanja granicom izrađena je sukladno europskoj tehničko operativnoj strategiji integriranog upravljanja granicom kroz obradu 11 komponenti, od kojih svaka komponenta ima svoje zasebne strateške ciljeve koji su u velikoj mjeri općeniti, mjerljivi kroz zadane indikatore pokazatelja uspješnosti i ne mogu se izraziti brojčano.

4. Radnje koje se poduzimaju za smanjene identificiranih rizika provedbe posebnog cilja

Međuresorna radna skupina za integrirano upravljanje granicom Republike Hrvatske prati napredak i potencijalne rizike i odstupanja od određenih strateških ciljeva koje zatim iznose na koordinativnim sastancima gdje se donose adekvatne korektivne mjere i mjere za otklanjanje nedostataka i drugih zapreka koji predstavljaju problem za ostvarenje planiranih strateški ciljeva.

Međuresorna skupina jednom godišnje podnosi Vladi Republike Hrvatske zajedničko Izvješće o provedbi Strategije integriranog upravljanja granicom Republike Hrvatske (u fazi finaliziranja je osamnaesto izvješće o provedbi Strategije integriranog upravljanja granicom za 2023. godinu).

5. Zaključak

Sve aktivnosti u 2023. godini provedene su u skladu s utvrđenim strateškim ciljevima i mjerama koje su bile planirane u Akcijskom planu Strategije integriranog upravljanja granicom.

Komponente i strateški ciljevi nacionalne Strategije integriranog upravljanja granicom za razdoblje od 2019. godine do 2023. godine nisu mjerljivi i primjenjivi kroz zadane

brojčane indikatore pokazatelja uspješnosti no zaključak je da su u 2023. godini ostvareni svi strateški ciljevi.

U svrhu provedbe višegodišnje politike za europsko integrirano upravljanje granicama, propisane Uredbom 2019/1896, obveza je zemalja članica ažuriranje njihovih nacionalnih strategija u skladu s novom Europskom Tehničkom operativnom strategijom.

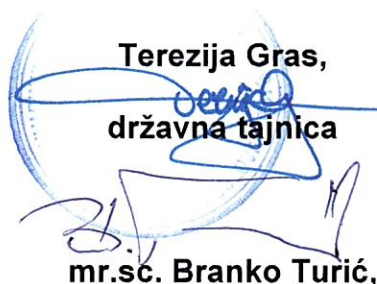
Uprava za granicu je u završnoj fazi ažuriranja hrvatske nacionalne Strategije integriranog upravljanja granicom i Akcijskog plana o provedbi Strategije, te će u najkraćem roku biti poslana na razmatranje i dopunu ministarstvima i agencijama uključenima u proces integriranog upravljanja granicom, nakon čega će Međuresorna skupina za integrirano upravljanje granicama ažuriranu Strategiju i Akcijski plan poslati na usvajanje Vladi Republike Hrvatske.

Planirani rok za dostavu Strategije i Akcijskog plana na usvajanje Vladi Republike Hrvatske je 15. ožujka 2024. godine.

Prilog: Tablični pregled izrađen u radnoj knjizi programa Excel

KOORDINATORI ZA STRATEŠKO PLANIRANJE

Terezija Gras,
državna tajnica



mr.sc. Branko Turić,
voditelj Službe za strateško

planiranje, statistiku i unaprjeđenje rada

